

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА СУДЕЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

03 июля 2015 года

г.Краснодар

«Об организации в Краснодарском крае медиации как процедуры внесудебного урегулирования споров»

Совет судей Краснодарского края в составе:

председателя Совета судей: Кисляк В.Ф.,

членов Совета судей: Хахалевой Е.В., Морозовой Н.А., Кротова С.Е., Свашенко С.Н., Беспалый С.А., Бузько Н.М., Бурдына В.И., Внукова Д.В., Горбань В.В., Гречко О.А., Залесной Р.Н., Зеленского Д.В., Золотухиной Е.А., Калининченко А.В., Калимуллиной Л.С., Колисниченко Ю.А., Колодяжного Н.В., Крыловой М.В., Миляева В.А., Мищенко И.А., Непранова Г.Г., Орловой А.В., Пиронкова К.И., Соловьевой О.М., Халимова А.Р., Черепова В.А.,

при секретаре – Ермоленко Д.А.,

в присутствии:

декана факультета повышения квалификации и переподготовки судей, государственных гражданских служащих судов и Судебного департамента Северо-Кавказского филиала "Российский государственный университет правосудия" Соболева В.В.,

руководителя правового департамента Торгово-промышленной палаты Краснодарского края Потапенко Н.С.,

профессора, заведующего кафедрой гражданского процессуального права Северо-Кавказского филиала "Российский государственный университет правосудия" Поповой Ю.А.,

рассмотрев вопрос об организации в Краснодарском крае медиации как процедуры внесудебного урегулирования споров,

УСТАНОВИЛ:

Российская Федерация, вступив в Совет Европы, приняла на себя целый ряд обязательств, в том числе по облегчению доступа к правосудию. Часть этих обязательств - это применение мер по облегчению или упрощению, где это уместно, примирения сторон или дружественного урегулирования спора до принятия его к производству или же в ходе разбирательства.

Во исполнение этих договоренностей 27.07.2010 года принят Федеральный закон РФ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», который с незначительными изменениями действует с 01.01.2011 года. С этого же времени действуют соответствующие этому закону изменения в ГПК и АПК РФ.

Суть нововведений - в альтернативной судебному порядку процедуре урегулирования споров на основе добровольного согласия сторон, с участием в качестве посредника независимого лица - медиатора, который не является стороной по делу и которого привлекают стороны по делу.

Процедуры медиации могут применяться до возникновения спора, в досудебной стадии, во время производства в суде и, по мнению Верховного Суда Российской Федерации, при исполнении решений судов.

Законом предусмотрена возможность применения медиации при спорах в третейских, арбитражных судах и судах общей юрисдикции, к правоотношениям, возникающим из гражданских, трудовых и семейных споров.

П.5 ч 1. Ст. 150 и ст. 172 ГПК РФ, соответствующие статьи АПК РФ, обязывают судью в стадии подготовки к судебному разбирательству принять меры к заключению мирового соглашения, в том числе по результатам проведения процедуры медиации; начиная рассматривать дело суд так же обязан разъяснить и предложить сторонам процедуру медиации.

В случае, если после разъяснения стороны пожелают провести процедуру медиации, суд на основании ст. 169 ГПК РФ может отложить разбирательство на срок до 60 дней, и это по мнению Верховного Суда Российской Федерации не может расцениваться как нарушение разумных сроков рассмотрения дела.

Заключение сторонами медиативного соглашения может быть основанием к утверждению мирового соглашения, принятия отказа либо признания иска.

Законодательная база для реализации процедур медиации имеется и в целом по стране медиация как правовой институт уже сформировалась. Так по состоянию на конец 2014 года более чем в 60 субъектах созданы медиативные центры и организации, медиация применяется в 24 регионах в судах общей юрисдикции и в 15 арбитражных судах.

На важность внедрения медиации указывал Президент Российской Федерации В.В. Путин в послании к Федеральному Собранию в 2011 г.

Верховный Суд РФ проводит постоянный мониторинг ситуации с реализацией закона, в 2012 г. и в апреле 2015 года были подготовлены обобщения о практике применения указанного закона, утвержденные Президиумом Верховного Суда.

По мнению Верховного Суда, является правильной практика судов, где в холлах судов и на сайтах судов размещена информация, разъясняющая процедуры медиации, содержащая образцы медиативных соглашений и примеры судебных постановлений, утвердивших мировые соглашения на основе медиативных соглашений. В судах созданы медиативные комнаты, оборудованные компьютерами с законодательной базой, организовано дежурство медиаторов, судьи в стадии подготовки и рассмотрения дел разъясняют сторонам процедуры медиации и их последствия.

Во исполнение постановления Совета судей Краснодарского края от 13.03.2015 г. «О работе по организации взаимодействия судей Краснодарского края с Коллегией посредников(медиаторов) по урегулированию споров Торгово-промышленной палаты Краснодарского края» по вопросам внедрения процедуры медиации в крае, была создана рабочая группа.

Рабочей группой выявлены несколько аспектов внедрения процедуры медиации в Краснодарском крае, требующие подготовительных действий.

Медиаторы могут действовать на профессиональной и не профессиональной основе, причем в судебной стадии, в процедуре медиации могут принимать участие только профессиональные медиаторы. Закон определяет, что таким медиатором может быть физическое лицо не моложе 25 лет, с высшим образованием, не судимое и имеющее дополнительное профессиональное образование.

На сегодняшний день в судах края полностью отсутствуют информативные средства о медиации, примирительные комнаты. Только лишь в Торгово-промышленной палате Краснодарского края образована коллегия посредников(медиаторов) по урегулированию споров в составе 10 профессиональных медиаторов, прошедших соответствующее обучение.

Отдельно работающие медиаторы фактически не организованы и бесконтрольны, а организации, осуществляющие деятельность по обеспечению процедуры медиации, созданы в виде различных обществ, коммерческих партнерств и тому подобных образований.

Для упорядочивания работы медиаторов Закон предусматривает возможность объединения медиаторов и организаций, обеспечивающих процедуру медиации.

Такие организации существуют в Москве и Санкт-Петербурге.

В Краснодарском крае такой организации не создано.

Тем не менее, работа по реализации Закона в крае идет, и одним из первых шагов к появлению профессиональных медиаторов сделан Северо-Кавказским филиалом Российского Государственного университета правосудия.

В целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010г. № ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" Северо-Кавказским филиалом Российского государственного университета правосудия разработана комплексная программа подготовки медиаторов. Программа осваивается по очной форме обучения и состоит из трёх образовательных циклов рассчитанных на 576 академических часов.

На право осуществления образовательной деятельности по программе подготовки медиаторов Северо-Кавказский филиал Российского государственного университета правосудия имеет бессрочную лицензию от 23 апреля 2012г. и свидетельство о государственной аккредитации, действующее до 2019 года. Факультетом повышения квалификации Филиала проведено обучение группы медиаторов, готовых осуществлять свою деятельность на профессиональной основе.

Для применения процедуры медиации при рассмотрении судебных дел непосредственно в районных судах Краснодарского края должно быть достаточным наличие таких медиаторов.

Для качественного осуществления медиативных процедур, особенно на начальном этапе становления института судебной медиации, должны строго выполняться требования, предъявляемые к данным специалистам Федеральным законом. Только специалист, прошедший полностью обучение по программе "Медиация. Базовый курс" согласно Приказу Минобрнауки РФ от 14 февраля 2011г. № 187 и освоивший названную образовательную программу вправе вести практическую деятельность в качестве медиатора на профессиональной основе.

На сегодняшний день для обеспечения в крае полноценного повсеместного проведения медиативных процедур имеется недостаточное количество таких специалистов. Необходимо создание соответствующего механизма, обеспечивающего контроль уровня подготовки специалистов, призванных в качестве медиаторов осуществлять в поле деятельности судов и судебных участков проведение медиативных процедур на профессиональной основе.

В Северо-Кавказском филиале Российского государственного университета правосудия имеется профессорско-преподавательский состав, прошедший специальный курс подготовки по медиации. Это специалисты, обеспечивающие реализацию утвержденных ректором Университета учебного и учебно-тематического планов по программе обучения медиаторов. В названный состав входит координатор программы подготовки медиаторов, дипломированный тренер-медиатор, прошедший все циклы 570 часовой программы подготовки медиаторов, врач-психолог, юрист, кандидат философских наук - Александр Борисович Соколов.

Сотрудниками Северо-Кавказского филиала Российского государственного университета правосудия подготовлены материалы для использования на занятиях с судьями с целью расширения их профессиональных знаний о медиации, ознакомления с теорией и практикой медиации и навыками ведения процедуры медиации.

Ведущая роль в реализации закона о медиации в стране принадлежит Торгово-Промышленной палате. Еще с 2006 года при Торгово-промышленной палате Российской Федерации функционирует Коллегия посредников по проведению примирительных процедур. Аналогичные структуры созданы и при торгово-промышленных палатах в субъектах РФ. В нашем крае Торгово-Промышленная палата является организацией обеспечивающей процедуру медиации, в ней имеются 10 прошедших соответствующую подготовку профессиональных медиаторов.

За период с 2011 по 2015 год сложилась практика взаимодействия судов с медиаторами по двум основным направлениям:

- открытие комнат примирения и организация дежурств медиаторов в здании суда;

- активное информирование о процедуре медиации и действующих медиаторах, вызов медиатора в суд для участия в собеседовании со сторонами при подготовке дела к судебному разбирательству.

В настоящее время комнаты примирения функционируют в Арбитражных судах: в городе Москве, Ростовской, Свердловской, Липецкой, Амурской областях, республиках Татарстан, Бурятия и некоторых других регионах.

На сайтах вышеуказанных арбитражных судов созданы специальные разделы, названные «Примирительные процедуры». Эти разделы содержат информацию о медиации, списки профессиональных посредников (медиаторов), график дежурств медиаторов в комнате примирения, примеры судебных постановлений, принятых по итогам заключения сторонами медиативных соглашений, а также другую полезную информацию по теме примирения сторон.

Постоянно находящийся в суде медиатор может в любое время профессионально разъяснить участникам спора существо, принципы и преимущества медиации. По некоторым делам медиация проводится на месте на безвозмездной основе. По делам, требующим временных затрат (от 3-х часов) и проведения нескольких встреч со сторонами, медиация проводится за рамками суда на платной основе по договоренности сторон спора с медиатором.

В настоящее время комнаты примирения функционируют в судах общей юрисдикции: Санкт-Петербурга, Московской области, Пролетарском районном суде г.Ростова-на-Дону, Октябрьском районном суде г.Екатеринбурга.

✓ Помимо этого во многих судах на информационных стендах размещены сведения о специализированных организациях, обеспечивающих проведение процедуры медиации на профессиональной основе. На сайтах судов также содержатся сведения о таких организациях и списки профессиональных медиаторов.

В основном внедрение медиации инициируется Торгово-промышленными палатами, которые либо напрямую заключают соглашения с судами (в основном арбитражными), либо обращаются в Советы судей субъектов федерации.

Так, в 2008 году Совет судей г.Санкт-Петербурга принял соответствующее Постановление, которым рекомендовал Управлению Судебного департамента организовать проведение эксперимента по внедрению медиации на девяти судебных участках мировых судей. С 2011 года эксперимент был расширен на районные суды города. Итоги эксперимента были подведены в 2012 году. Эксперимент был признан успешным. Проведено 159 медиаций. Из них 83 дела (52,2%) было закрыто в связи с примирением сторон либо по мировому соглашению. В 44 случаях (27,7% переданных дел) медиаторы помогли скорейшему разрешению дел (по результатам опроса самих сторон и по опросам судей), когда стороны после проведенных медиаций вернулись в судебное

заседание. В трех случаях дела были прекращены еще на стадии приема заявлений, после отдельных консультаций сторон с медиатором.

Обсудив указанную информацию, Совет судей Краснодарского края

ПОСТАНОВИЛ:

Считать период до момента подготовки в Краснодарском крае необходимого числа прошедших профессиональное обучение медиаторов – подготовительным.

В подготовительный период:

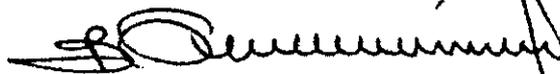
- по согласованию с руководством краевого суда и Северо-Кавказского филиала «Российский государственный университет правосудия» провести на семинарских занятиях судейского корпуса лекционно-практические занятия по программе расширения знаний судей о медиации и практике ее применения;

- предложить Управлению Судебного департамента в Краснодарском крае совместно с председателями судов провести работу по размещению в судах информационных стендов, а так же введению разделов на интернет-сайтах судов, содержащих тематические блоки о механизме и практике применения процедуры медиации;

- предложить Управлению Судебного департамента в Краснодарском крае совместно с председателями судов разрешить вопрос о создании в судах комнат примирения, оборудованных компьютерами и нормативной базой.

Ввиду наличия на базе Торгово-промышленной палаты Краснодарского края коллегии посредников(медиаторов) по урегулированию споров в составе 10 профессиональных медиаторов обсудить с руководством Арбитражного суда Краснодарского края вопрос о возможности поэтапного введения процедуры медиации.

Председатель Совета судей
Краснодарского края



В.Ф. Кисляк